

Администрация Болотнинского района
Новосибирской области
Отдел финансового контроля

Акт №1

по результатам проведения плановой документарной проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при осуществлении закупок Администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области

12 марта 2024 г.

г. Болотное

I. Вводная часть

В целях исполнения полномочий администрации Болотнинского района Новосибирской области, как органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, предусмотренных ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Плана проведения проверок органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок (п.1 ч.1, ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») на 2024 год, утвержденного Распоряжением администрации Болотнинского района Новосибирской области от 10.11.2023 г. №966-р, в составе комиссии:

_____ – начальник отдела финансового контроля администрации Болотнинского района Новосибирской области;

_____ – главный специалист отдела финансового контроля администрации Болотнинского района Новосибирской области, согласно программе проведения контрольного мероприятия, проведена плановая документарная проверка в Администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

Основание проведения проверки: Распоряжение администрации Болотнинского района Новосибирской области от 13.02.2024 г. №120-р «О проведении плановой документарной проверки».

Цель проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок субъектом контроля.

Срок проведения проверки: с 26.02.2024 по 11.03.2024 г.

Период проведения проверки: с 01.01.2023 – 25.02.2024 г.

Предмет проведения проверки: Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при осуществлении закупок субъектом контроля.

Субъект контроля: Администрация Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области ИНН 5413101585. Адрес место нахождения: 633331, Российская Федерация, Новосибирская область, Болотнинский район, с. Светлая Поляна, пер. Центральный, 4.

Должностные лица субъекта контроля:

- глава Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области – [REDACTED] (далее по тексту – глава сельсовета),

- гл. бухгалтер – [REDACTED] (услуги по ведению бухгалтерского учета оказывает МКУ «Центр обеспечения» Болотнинского района Новосибирской области по Договору на оказание услуг по ведению бухгалтерского учета от 01.02.2023 №25/2023-БУ).

Глава Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области [REDACTED] и директор МКУ «Центр обеспечения» Болотнинского района Новосибирской области [REDACTED] о проведении проверки уведомлены (Уведомление от 14.02.2024 г. №3).

Для проведения плановой проверки Комиссией истребованы следующие документы:

1. Акты по результатам ранее проводимых проверок в сфере закупок за проверяемый период (при наличии – за исключением если проверка проводилась отделом закупок администрации Болотнинского района Новосибирской области);
2. Документы на контрактного управляющего (приказ, должностная инструкция, удостоверение о повышении квалификации, сертификаты, документ об образовании) или положение о контрактной службе (при наличии);
3. Положение о приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (при наличии) или приказ на лиц, ответственных за приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.
4. Положение о проведении внутренней экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (при наличии).
5. Контракты, заключенные по ФЗ-44, сведения о которых не размещены в реестре контрактов в ГИС ЕИС. Документы их исполнения (документы приемки поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ), платежные поручения, на оплату за поставленный товар, оказанные услуги, выполненную работу) или предоставить на время проверки доступ в личный кабинет ГИСЗ НСО;
6. Платежные поручения, подтверждающие перечисление денежных средств в качестве установленного обеспечения исполнения (обеспечение исполнения контракта и обеспечение исполнения гарантийных обязательств) по заключенным контрактам от поставщиков (исполнителей, подрядчиков), а также копии платежных поручений, подтверждающих возврат Заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контрактов. Информация, предоставленная участником закупки в соответствии с ч. 8.1. ст.96 ФЗ-44 (при наличии). Независимые гарантии, предоставленные в качестве обеспечения исполнения контракта, а также обеспечения исполнения гарантийных обязательств (при наличии).
7. Документы, по определению цены контракта, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с ч.4 ст.93 ФЗ-44.
8. Информацию и документы претензионной работы по контрактам, в случае нарушения условий заключенных контрактов (при наличии).

Все документы для проверки предоставлены в срок и в полном объеме.

При осуществлении проверки Комиссия руководствовалась:

1. Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
2. Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
3. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ);
4. Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ);
5. Иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Проверка проведена по документам, представленным Заказчиком, документам и информации, размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) с учетом особенностей размещения документов в государственной информационной системе в сфере закупок Новосибирской области - <https://zakupki.nso.ru> (далее - ГИСЗ НСО), документам и информации, содержащимся в ГИСЗ НСО.

II. МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ.

1. Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика, (подрядчика, исполнителя)

На момент проведения плановой проверки у субъекта контроля нет закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Общая характеристика субъекта контроля. Анализ нормативно-правовой базы в сфере закупок. Соответствие действующему законодательству уровня подготовки контрактного управляющего или контрактной службы (при наличии). Комиссия по осуществлению закупок.

Учредительным документом субъекта контроля является Устав сельского поселения Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, принятый Решением 43 сессии четвертого созыва Совета депутатов Светлополянского с/с Болотнинского района Новосибирской области от 25.09.2013 №13.

В соответствии с Уставом субъект контроля наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Субъект контроля обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций.

Бухгалтерское обслуживание субъекта контроля осуществляет МКУ «Центр обеспечения» Болотнинского района Новосибирской области на основании Муниципального контракта №13/2023-БУ от 30.01.2023.

Все действия по осуществлению закупок (за исключением функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществляются субъектом контроля самостоятельно, без привлечения сторонних организаций.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Между субъектом контроля и администрацией Болотнинского района Новосибирской области заключено соглашение б/н от 02.10.2023 г. «О передаче осуществления полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд)), согласно которого уполномоченный орган в лице отдела закупок администрации Болотнинского района Новосибирской области проводит процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупкам субъектам контроля, за исключением закупок, подпадающих под действие Постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 №597-п «О наделении полномочиями государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление контрактной системы».

По закупкам, подпадающим под действие Постановления Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 №597-п «О наделении полномочиями на Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы», процедуры по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проводит уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Управление контрактной системы».

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с Распоряжением главы Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 09.01.2023 № 8а «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок» обязанности контрактного управляющего возложены на главу Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области [REDACTED], в период временного отсутствия [REDACTED] его обязанности исполняет [REDACTED].

Электронная цифровая подпись для формирования и размещения документов и информации от лица Заказчика в ЕИС, в проверяемом периоде, имеется у главы Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области [REDACTED] и специалиста администрации Светлополянской администрации Болотнинского района Новосибирской области [REDACTED].

В соответствии с ч. 6 ст. 38 закона № 44 ФЗ контрактный управляющий (должностное лицо ответственное за осуществление закупок) должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно п. 2.8. Методических рекомендаций, направленным Письмом Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций" повышать квалификацию по закупкам нужно **не реже чем раз в три года**.

Контрактный управляющий Д. Г. Андресян имеет диплом о профессиональные переподготовки №220800004006 от 09.12.2019 г., согласно которому он прошел обучение в

Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Сибирский институт государственного и муниципального управления» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 260 часов. Таким образом уровень подготовки контрактного управляющего соответствует действующему законодательству.

Учитывая, что уровень образования - обязательное условие для работы контрактным управляющим, и [REDACTED] прошел обучение в сфере закупок 09.12.2019 года, рекомендовано в 2024 году пройти курсы повышения квалификации в сфере закупок, так как прошло три года с момента обучения.

На период временного отсутствия контрактного управляющего (нетрудоспособность, отпуск, и т.д.), обязанности контрактного управляющего должны возлагаться на другого сотрудника, имеющего соответствующее образование в сфере закупок и электронную цифровую подпись, однако на [REDACTED] не предоставлен документ, подтверждающий получение соответствующего образования в сфере закупок (предоставлена справка из учебного заведения в которой содержится информация что [REDACTED] прошла обучение по программе повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», однако номер удостоверения о повышении квалификации не указан, что противоречит требованиям п.10 ст.60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"). Из письменного пояснения от Главы администрации установлено, что [REDACTED] не имеет среднего профессионального и (или) высшего образования и не получает среднее профессиональное и (или) высшее образование, поэтому ей не было выдано удостоверение о повышении квалификации в соответствии с требованиями ст.60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", а исполняющей обязанности контрактного управляющего она назначена в связи с отсутствием других сотрудников.

3. Планирование закупок

В соответствии с ч.1 ст.16 Закона 44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации", муниципальным казённым учреждением, планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Заказчики формируют, утверждают и размещают планы-графики в единой информационной системе или посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок.

План-график закупок товаров, работ и услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержден и размещен в ЕИС посредством информационного

взаимодействия с ГИСЗ НСО 12.01.2023 г., дата доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнения обязательств - 01.01.2023 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержден и размещен в ЕИС посредством информационного взаимодействия с ГИСЗ НСО 11.01.2024 г., дата доведения объема прав в денежном выражении на принятие и исполнения обязательств - 01.01.2024 года.

При внесении изменений в план-график в ЕИС размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений. Датой внесения изменений считается дата утверждения таких изменений.

План-график закупок товаров, работ и услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов содержит следующую информацию о закупках:

№ п\п	ИКЗ	Наименование объекта закупки	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи, рублей			
			ВСЕГО	2023 год	2024 год	2025 год
1	233541310158554130100100010000000244	Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	7 860 507,66	7 620 507,66	240 000,00	0,00
2	233541310158554130100100020003512247	Оказание услуг по поставке электрической энергии.	393 000,00	365 666,67	27 333,33	0,00
3	233541310158554130100100040002521244	Поставка котла водогрейного.	701 256,54	701 256,54	0,00	0,00
4	233541310158554130100100050002521244	Поставка котла водогрейного.	720 000,00	720 000,00	0,00	0,00
5	233541310158554130100100060003512247	Оказание услуг по поставке электрической энергии.	366 000,00	0,00	335 500,00	30 500,00
ИТОГО			10 040 764,20	9 407 430,87	602 833,33	30 500,00

План-график закупок товаров, работ и услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов содержит следующую информацию о закупках:

№ п\п	ИКЗ	Наименование объекта закупки	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи, рублей			
			ВСЕГО	2024 год	2025 год	2026 год
1	243541310158554130100100010000000000	Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	1 113 234,86	1 053 234,86	60 000,00	0,00
ИТОГО			1 113 234,86	1 053 234,86	60 000,00	0,00

Нарушения действующего законодательства по формированию, утверждению и размещению планов-графиков в единой информационной системе не выявлено. В проверяемом периоде все проведенные закупки предусмотрены планами-графиками.

4. Осуществление субъектом контроля закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии со ст.24 Закона 44-ФЗ, заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиком, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде субъект контроля осуществлял закупки у единственного поставщика в соответствии с п.4,29 части 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ, а также проводил конкурентные процедуры – электронный аукцион.

При внесении изменений в план-график, контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 4, 29 частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ, может быть заключен не ранее чем через один день с даты внесения данных изменений (ч.9 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ).

По результатам электронной процедуры, при заключении контрактов, Заказчики руководствуются требованиями статьей 51 ФЗ-44. При заключении контрактов в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Ф-44, заказчики руководствуются требованиями части 5 ст.93 ФЗ-44.

Информация о заключенном контракте (его изменении, исполнении и расторжении), по основаниям п. 29 ч.1 ст.93 ФЗ-44 и результатам состоящего электронного аукциона, подлежит размещению в Единой информационной системе в реестре контрактов, в порядке, установленном ст. 103 ФЗ-44.

Заказчики заключают контракты, соответствующие требованиям ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Закупки за период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.:

1. Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки малого объема с ограниченным лимитом):

Общее количество закупок 55 на сумму 7285020,03 рублей, в том числе:

- ИКЗ 213541310158554130100100010000000000 (по плану графику 2021 (2022-2023 года), контракты, заключенные до начала 2023 года, оплаченные в 2023 году) – 1 закупки на сумму 5158,27 рублей.
- ИКЗ 223541310158554130100100010000000000 (по плану графику 2022 (2023-2024 года), контракты, заключенные до начала 2023 года, оплаченные в 2023 году) – 1 закупки на сумму 20933,00 рублей.
- ИКЗ 2335413101585541301001000100000000244 (по плану графику 2023 (2024-2025 года), контракты, заключенные в 2023 году, оплаченные в 2023 году) – 53 закупки на сумму 7258928,76 рублей.

2. Закупки в соответствии с п.29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ - Закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии:

Общее количество закупок 1 на сумму 359455,96 рублей, в том числе:

- ИКЗ 233541310158554130100100020013512247 - Оказание услуг по поставке электрической энергии, Муниципальный контракт №МК-4942 от 26.01.2023 цена контракта 393000,00 рублей, оплачено по контракту в 2023 году в сумме 359455,96 рублей.

3. Электронный аукцион (состоявшийся):

Общее количество закупок 2 на сумму 1421256,54 рублей

- ИКЗ 233541310158554130100100040012521244 - Поставка котла водогрейного, Муниципальный контракт № 0151300036823000059 от 01.09.2023, (реестровый

номер в ЕИС 3541310158523000003 от 04.09.2023), цена контракта 701256,54 рублей, оплачено по контракту в 2023 году в сумме 701256,54 рублей;

- ИКЗ 233541310158554130100100050012521244 - Поставка котла водогрейного, Муниципальный контракт № 0151300036823000060 от 01.09.2023, (реестровый номер в ЕИС 3541310158523000002 от 04.09.2023), цена контракта 720000,00 рублей, оплачено по контракту в 2023 году в сумме 720000,00 рублей.

Совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) за 2023 год

<i>Основание осуществления закупки по ФЗ-44</i>	<i>Объем финансового обеспечения, рублей</i>
Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	7285020,03
Закупки в соответствии с п.29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	359 455,96
Электронный аукцион (состоявшийся)	1 421 256,54
<u>ИТОГО</u>	9065732,53

Закупки за период с 01.01.2024 по 25.02.2024 года:

1. Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки малого объема с ограниченным лимитом):

Общее количество заключенных контрактов 7, оплачено на дату проверки в сумме 95643,62 рублей

- ИКЗ 233541310158554130100100010000000244 (по плану графику 2023 (2024-2025 года), контракты, заключенные в 2023 году, оплаченные в 2024 году) – 2 контракта, оплачено на дату проверки в сумме 11237,36 рублей;
- ИКЗ 243541310158554130100100010000000244 (по плану графику 2024 (2025-2026 года), контракты, заключенные в 2024 году, оплаченные в 2024 году) – 5 контрактов, оплачено на дату проверки в сумме 84406,26 рублей.

2. Закупки в соответствии с п.29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (Закупка по договору энергоснабжения или договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии):

Общее количество закупок 2 на сумму 63131,39 рублей:

- ИКЗ 233541310158554130100100020013512247 - Оказание услуг по поставке электрической энергии, Муниципальный контракт №МК-4942 от 26.01.2023 цена контракта 393000,00 рублей, исполнитель - АО "НОВОСИБИРСКЭНЕРГОСБЫТ", оплачено по контракту в 2024 году в сумме 9949,78 рублей.
- ИКЗ 233541310158554130100100060013512247 - Оказание услуг по поставке электрической энергии, Муниципальный контракт №П707315/2023 от 27.12.2023 цена контракта 366000,00 рублей, исполнитель - АО "НОВОСИБИРСКЭНЕРГОСБЫТ", оплачено по контракту в 2024 году в сумме 53181,61 рублей.

В результате проверки заключенных контрактов установлено:

1. В проверяемом периоде заключались контракты (МК №28 от 27.03.2023, МК №АК23_022 от 15.05.2023), в которых не установлен срок исполнения обязательств поставщика по поставке товаров, что противоречит требованиям ст. 190 Гражданского кодекса РФ. Во все контракты должно включаться условие о сроках исполнения – это может

быть фиксированная дата, период интервал, либо срок действия (например, в течении 2-х месяцев с даты заключения контракта);

2. Муниципальный контракт №б/н 01.02.2023, цена контракта 300000,00 рублей, предмет контракта «Поставка автомобиля» в п. 2.2 1. Содержит формулировку «Цена контракта в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к Муниципальному контракту) составляет 300 000,00 рублей (Триста тысяч рублей 00 копеек), **в том числе НДС в размере 13%, в сумме 39 000,00 рублей (Тридцать девять тысяч рублей 00 копеек)**» вместе с тем, исчисление и уплату НДС физические лица с доходов, полученных от продажи имущества, принадлежащего им на праве собственности, производят самостоятельно, в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 228 НК РФ, поэтому заказчик не может рассчитать сумму НДС, которую продавец должен уплатить с дохода от продажи имущества, принадлежащего ему на праве собственности (в ст. 220 НК РФ установлены имущественные налоговые вычеты, которые налогоплательщики вправе применять при определении налоговой базы, для расчета суммы НДС). В соответствии с требованиями п.п.2 ч. 13 ст.34 ФЗ-44 в контракт включаются условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком в том числе физическому лицу, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, **если** в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные **обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.**

3. Муниципальный контракт №6016164 от 25.04.2023, предмет контракта «Поставка щебня для укрепления дорожного покрытия и обочин» в ч.3 «Порядок и сроки поставки товара» содержатся **невыполнимые требования к порядку поставки товара**, а именно требование о том, что поставляемый товар должен иметь упаковку, предотвращающую его, порчу при транспортировке. Маркировка и упаковка Товара должны соответствовать требованиям нормативнотехнической документации в соответствии с законодательством Российской Федерации, что не применимо для данного предмета закупки. При этом экспертиза поставленного товара (на предмет соответствия условиям заключенного контракта) проведена силами заказчика, товар принят и оплачен в полном объеме без нарушений условий заключенного контракта.

5. Особенности исполнения контрактов.

В соответствии со ст. 94 Федерального Закона №44-ФЗ, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона №44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии со ст. 34 Закона №44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Проверка сроков исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов) проведена выборочно. При проведении анализа и оценки соблюдения сроков исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), проверены следующие контракты:

№ п\п	№ и дата контракта	Основание заключения контракта по 44-ФЗ	Предмет контракта	Цена контракта руб.	Нарушения порядка и сроков приемки, сроков оплаты
1	№ 1 от 31.01.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Выполнение работ по содержанию улично-дорожной сети (очистка проезжей части дорог и обочин от снега) в с. Светлая Поляна, д. Новая Чебула, с. Таганай, п. Сибиряк, д. Горн, п. Зеленая Горка Болотнинского района Новосибирской области.	577200,00	нет
2	№ 3 от 19.06.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Выполнение работ по ограждению мест захоронения с. Светлая Поляна Болотнинского района Новосибирской области.	250000,00	нет
3	№ 4 от 24.10.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Поставка продукции (насосов центробежных)	434963,66	нет
4	№ 5 от 05.12.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Оказание услуг по режимной наладке химводоочистки котельных предприятий	100000,00	нет
5	№ 23 от 11.09.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Выполнение работ по устройству трубопровода по ул. Зеленая с. Светлая Поляна Болотнинского района Новосибирской области	170000,01	нет
6	№ 24 от 11.09.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Выполнение работ по устройству трубопровода по ул. Зеленая с. Светлая Поляна Болотнинского района Новосибирской области	590000,00	нет
7	№28 от 27.03.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Поставка товара (запасных частей)	14745,00	нет

8	№ 36 от 30.08.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Поставка товара	105000,00	Частичное нарушение срока оплаты за поставленный товар на 7 рабочих дней (в сумме 103298,68 рублей)
9	№ 72 от 27.07.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Поставка Товара (триммера)	9000	нет
10	№ 95 от 07.11.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Поставка товара (светильники уличные светодиодные)	227500,00	нет
11	№ 514 от 18.12.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Поставка товара (МФУ)	30000,00	нет
12	№ 528 от 18.12.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Выполнение работ по ремонту принтера	6000,00	нет
13	№ 6016164 от 25.04.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Поставка щебня для укрепления дорожного покрытия и обочин	600000,00	нет
14	№ АК 23_022 от 15.05.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Выполнение биотехнических работ по акарицидной обработке территорий	49395,00	нет
15	№ 6/н от 01.02.2023	п. 4 ч. 1 ст. 93	Поставка автомобиля	300000,00	нет
16	№015130003682 3000059 от 01.09.2023	Электронный аукцион	Поставка котла водогрейного	701256,54	Частичное нарушение срока оплаты за поставленный товар на 2 рабочих дня (в сумме 689853,99 рублей)
17	№015130003682 3000060 от 01.09.2023	Электронный аукцион	Поставка котла водогрейного	720000,00	Частичное нарушение срока оплаты за поставленный товар на 2 рабочих дня (в сумме 708292,68 рублей)

Проверкой установлены случаи частичного нарушения срока оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд по трем муниципальным контрактам.

Из письменного пояснения Главы сельсовета установлено, что данное нарушение допущено в результате несвоевременного получения субсидии из областного бюджета

(субсидия получена 21.09.2023 г – реестр перечисленных поступлений №4351258 от 21.09.2023, расчет с поставщиками произведен 22.09.2023).

6. Ведение реестра контрактов, в соответствии со ст.103 ФЗ-44.

Требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг с 16.04.2022 года:

В соответствии с ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (орган контроля*). В случае, если в соответствии с Законом №44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

При этом, если в соответствии с Законом №44-ФЗ контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона №44-ФЗ, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

Положения ч. 3 ст. 103 (в ред. от 02.07.2021 N 360-ФЗ), касающиеся направления контракта с использованием ЕИС, не применяются в отношении закупок, извещения (приглашения) о которых размещены (направлены) с 01.01.2022 до 01.07.2023.

В соответствии с ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (контрольный орган*), проверяет наличие предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня получения информации и документов, предусмотренных пунктами 1 - 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в течение двух рабочих дней со дня получения информации и документов, предусмотренных пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, за исключением информации, содержащейся в указанных в части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ контракте, документе о приемке, соглашении об изменении контракта, соглашении о расторжении контракта,

решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, которая размещается автоматически с использованием единой информационной системы в реестре контрактов не позднее одного рабочего дня с момента ее направления в соответствии со статьей 103 Закона №44-ФЗ.

В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Правила ведения реестра контрактов, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. №60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

При проверке сроков направления в орган контроля информации о контрактах, информации об изменении контрактов, информации об исполнении контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), информации о расторжении контрактов проверены следующие контракты:

№ п/п	№ Контракта	№ реестровой записи	Основание	Предмет Контракта	Цена Контракта (руб.)
1	МК-2401	3541310158521000001	ст. 93 ч. 1 п. 29	Оказание услуг по поставке электрической энергии,	320 269,42
2	0151300036823000059	3541310158523000003	Проведение электронного аукциона (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 от 21.08.2023)	Поставка котла водогрейного.	701 256,54
3	0151300036823000060	3541310158523000002	Проведение электронного аукциона (Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЭА1 от 21.08.2023)	Поставка котла водогрейного.	720000,00
4	МК-4942	3541310158523000001	ст. 93 ч. 1 п. 29	Оказание услуг по поставке электрической энергии	393000,00
5	П707315/2023	3541310158523000004	ст. 93 ч. 1 п. 29	Оказание услуг по поставке электрической энергии.	366000,00

В ходе проверки своевременности направления в орган контроля информации о контрактах, информации об изменении контрактов, информации об исполнении контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), информации о расторжении контрактов в единой информационной системе в сфере закупок установлено следующее:

№ п/п	№ реестровой записи	№ Контракта	Дата заключения Контракта	Статус Контракта	Нарушение сроков
1	3541310158521000001	МК-2401	21.12.2021	Исполнение прекращено	Не выявлено
2	3541310158523000003	0151300036823000059	01.09.2023	Исполнение завершено	Не выявлено
3	3541310158523 000002	0151300036823000060	01.09.2023	Исполнение завершено	Не выявлено
4	3541310158523 000001	МК-4942	26.01.2023	Исполнение	Не выявлено

№ п/п	№ реестровой записи	№ Контракта	Дата заключения Контракта	Статус Контракта	Нарушение сроков
5	3541310158523 000004	П707315/2023	27.12.2023	Исполнение	Не выявлено

Муниципальный контракт №МК-4942 от 26.01.2023г. (реестровый номер 3541310158523000001), основание заключения - ст. 93 ч. 1 п. 29, Предмет контракта - Оказание услуг по поставке электрической энергии, цена контракта 393000,00 рублей, контракт исполнен на сумму 369405,74 рублей, срок исполнения контракта с 01.01.2023г по 31.01.2024г., на дату проверки в реестре контрактов в ЕИС статус «На исполнении», при этом субъектом контроля предоставлены документы, подтверждающие проведение работы с Исполнителем по заключению расторжения контракта в части невыполненных обязательств по соглашению сторон (скрин из личного кабинета о направлении обращения в АО «НОВОСИБИРСКЭНЕРГОСБЫТ» о расторжении контракта).

В ходе проверки сроков направления в орган контроля информации о контрактах, информации об изменении контрактов, информации об исполнении контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), информации о расторжении контрактов не выявлено.

7. Годовая отчетность за 2023 год по Федеральному закону №44-ФЗ.

По итогам 2023 года субъект контроля до 01.04.2024 года, обязан составить и разместить в ЕИС следующие отчеты:

1. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ);
2. Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товары поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказании услуг (ст. 30.1 Федерального закона №44-ФЗ).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Порядок составления и размещения данного отчета регулируется ст. 30 Федерального закона №44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 г. N 238 "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования".

В 2023 году заказчики обязаны осуществить закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 ФЗ-44 Федерального закона №44-ФЗ.

Данный отчет размещен субъектом контроля в ЕИС 27.02.2024 года. Отчет размещен в сроки, установленные действующим законодательством.

В период проведения данной проверки 01.03.2024 года в отчет внесены изменения.

Объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году составляет 1421256,54 руб. (доля закупок 100,00%).

Таким образом субъект контроля выполнил обязанность в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 25 %.

По результатам проведенной проверки данные отчета подтверждены, нарушений не выявлено.

Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товары поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании услуг

Порядок составления и размещения данного отчета регулируется ст. 30.1 Федерального закона №44-ФЗ, а также Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. N 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком".

Данный отчет размещен субъектом контроля в ЕИС 27.02.2024 года. По данным отчета в 2023 году заказчиком осуществлялась приемка товаров, указанных в приложении к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014, а именно «Котлы водогрейные центрального отопления для производства горячей воды или пара низкого давления» - ОКПД2 25.21.12. Размер минимальной обязательной доли закупок российских товаров по ОКПД 25.21.12 составляет 70% от общего объема закупки данных товаров за отчетный период (2023 год). Размер достигнутой субъектом контроля доли закупок российских товаров по ОКПД 25.21.12 за 2023 год составляет 100%. По результатам проведенной проверки данные отчета подтверждены, нарушений не выявлено.

III. Резолюционная часть

1. В результате проведенной плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе субъектом **выявлены следующие нарушения:**

- в нарушении требований ст. 190 Гражданского кодекса РФ не во все контракты включаются условия о сроках его исполнения, а именно в МК №28 от 27.03.2023, МК №АК23_022 от 15.05.2023) не установлен срок исполнения обязательств поставщика по поставке товаров;
- в нарушении пп. 2 п. 1 ст. 228 НК РФ, п.п.2 ч. 13 ст.34 ФЗ-44 Муниципальный контракт б/н от 01.02.2023 содержит сумму исчисленного НДС от продажи физическим лицом имущества, принадлежащим ему на праве собственности;
- выявлен муниципальный контракт (№ 6016164 от 25.04.2023), содержащий невыполнимые требования к порядку поставки товара, при этом данный контракт исполнен в полном объеме без претензий со стороны поставщика и заказчика.
- В нарушении ч.13.1 ст. 34 ФЗ-44 по трем муниципальным контрактам, Муниципальный контракт № 36 от 30.08.2023, Муниципальный контракт №0151300036823000059 от 01.09.2023, Муниципальный контракт №0151300036823000060 от 01.09.2023 выявлено частичное нарушение сроков оплаты за поставленный товар, однако это нарушение произошло по независящим от субъекта контроля причинам, должностные лица которого предприняли все меры для его предотвращения (несвоевременное финансирование по субсидии из областного бюджета).

2. По результатам проверки:

Необходимо:

1) Предусмотреть возложение обязанностей на время отсутствия контрактного управляющего на сотрудника, имеющего высшее или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (с подтверждением документа об образовании в соответствии с требованиями ст.60 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации") и свою электронную цифровую подпись.

Рекомендовано:

1) [REDACTED] (контрактному управляющему) в 2024 году пройти курсы повышения квалификации в сфере закупок, так как прошло три года со дня получения соответствующего образования в сфере закупок.

3. Субъекту контроля необходимо учесть в дальнейшей работе выявленные нарушения по результатам проверки, и предпринять все необходимые меры для их предотвращения в дальнейшем.

4. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок субъекту контроля не выдавать.

Комиссия по проведению контрольного мероприятия:

Начальник отдела финансового контроля
администрации Болотнинского района
Новосибирской области

(должность)

(дата)

(подпись)

[REDACTED]
(инициалы и фамилия)

Главный специалист отдела финансового
контроля администрации Болотнинского
района Новосибирской области

(должность)

(дата)

(подпись)

[REDACTED]
(инициалы и фамилия)

Копию акта получили:

Глава администрации
Светлополянского сельсовета
Болотнинского района
Новосибирской области

(должность)

(дата)

(подпись)

[REDACTED]
(инициалы и фамилия)

Директор МКУ «Центр обеспечения»
Болотнинского района Новосибирской области

(должность)

(дата)

(подпись)

[REDACTED]
(инициалы и фамилия)