

Администрация Болотнинского района
Новосибирской области
Отдел финансового контроля

Акт б\н
по результатам проведения плановой документарной проверки соблюдения
требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения
государственных и муниципальных нужд, при осуществлении закупок
субъектом контроля

01 июля 2022 г.

г. Болотное

I. Вводная часть

В целях исполнения полномочий администрации Болотнинского района Новосибирской области, как органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, предусмотренных ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», плана проверок «отдела финансового контроля администрации Болотнинского района Новосибирской области по соблюдению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (как органа уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, по п.1 ч.1, ч. 3 ст. 99 44-ФЗ) на 2022 год», отделом финансового контроля, в составе комиссии:

Тесля Татьяна Николаевна – начальник отдела финансового контроля администрации Болотнинского района Новосибирской области;

Тарасова Елена Сергеевна – главный специалист отдела финансового контроля администрации Болотнинского района Новосибирской области,

согласно программе проведения контрольного мероприятия, проведена плановая документарная проверка Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детства и юношества Болотнинского района Новосибирской области (МБУ ДО ДДЮ).

Основание проведения проверки: Распоряжение администрации Болотнинского района Новосибирской области от 07.06.2022 г. №432-р «О проведении плановой документарной проверки».

Цель проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок субъектом контроля.

Срок проведения проверки: с 17.06.2022 по 30.06.2022 г.

Период проведения проверки: с 01.01.2021 – 16.06.2022 г.

Предмет проведения проверки: Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при осуществлении закупок субъектом контроля.

Субъект контроля: Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования дом детства и юношества Болотнинского района Новосибирской области

(МБУ ДО ДДЮ). Адрес место нахождения: Российская Федерация, 633340, Новосибирская область, Болотнинский район, Болотное город, ул. Комарова, д.6.

Должностные лица субъекта контроля:

- директор МБУ ДО ДДЮ - Мельникова Зинаида Сетьямовна,
- гл. бухгалтер – Заяш Анна Юрьевна (услуги по ведению бухгалтерского учета оказывает МБУ «Центр обеспечения» Болотнинского района Новосибирской области по Договору от 01.02.2012 г. №36).

Директор МБУ ДО ДДЮ Мельникова Зинаида Сетьямовна и директор МБУ «Центр обеспечения» Болотнинского района Новосибирской области Бутько Светлана Ивановна о проведении проверки уведомлены (Уведомление от 07.06.2020 г. б\н).

Для проведения плановой проверки Комиссией истребованы следующие документы:

1. Перечень закупок, находящихся в стадии определения поставщика на момент начала проведения проверки (при наличии).
2. Акты по результатам ранее проводимых проверок в сфере закупок за проверяемый период (при наличии);
3. Документы на контрактного управляющего (приказ, должностная инструкция, удостоверение о повышении квалификации, сертификаты, документ об образовании) или положение о контрактной службе (при наличии);
4. Информация о СГОЗ за 2021 год.
5. Реестр закупок или журнал учета закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - п.4 и п.5 ст.93 44-ФЗ, заключенных в 2021 году, а также до начала 2021 года и подлежащих оплате в 2021 году.

Обязательная информация:

- номер и дата контракта;
 - предмет контракта,
 - цена контракта, в том числе оплачено в 2021 году,
6. Контракты, заключенные у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о которых не подлежит размещению в соответствии с 44-ФЗ, в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) п.4 и п.5 ст.93 44-ФЗ, а также дополнительные соглашения, соглашения о расторжении к данным контрактам (при наличии), за исключением контрактов, заключенный при осуществлении закупок в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» в 2021 году .
 7. Документы, подтверждающие приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по контрактам, указанным в п.6.
 8. Документы, подтверждающие оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) за поставленный товар, выполненную работу, оказанную услугу по контрактам, указанным в п.6.
 9. Информацию и документы претензионной работы по контрактам, указанным в п.6 (при наличии).
 10. Положение о приемочной комиссии для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (при наличии) или приказ на лиц, ответственных за приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

11. Положение о проведении внутренней экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (при наличии).
Субъектом контроля предоставлены все необходимые для проверки документы в срок и в полном объеме.

При осуществлении проверки Комиссия руководствовалась:

1. Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ);
2. Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);
3. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ);
4. Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 44-ФЗ);
5. Иными нормативными правовыми актами в сфере закупок.

Проверка проведена по документам, представленным Заказчиком и размещенным в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) с учетом особенностей размещения документов в государственной информационной системе в сфере закупок Новосибирской области - <https://zakupki.nso.ru> (далее - ГИСЗ НСО).

II. МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ.

1. Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика, (подрядчика, исполнителя)

На момент проведения плановой проверки у субъекта контроля нет закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Анализ нормативно-правовой базы и общей характеристики субъекта

Учредительным документом субъекта контроля является Устав, утвержденный постановлением администрации Болотнинского района Новосибирской области от 16.12.2015 № 903.

Учредителем субъекта контроля и собственником имущества является Болотнинский район Новосибирской области. Функции и полномочия учредителя в отношении субъекта контроля осуществляет администрация Болотнинского района Новосибирской области. Субъект контроля находится в ведомственном подчинении Управления образования Болотнинского района.

Субъект контроля является юридическим лицом (некоммерческая организация) и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Бухгалтерское обслуживание Заказчика осуществляет МБУ «Центр обеспечения» Болотнинского района Новосибирской области на основании Договора от 01.02.2012 г. №36.

Все действия по осуществлению закупок (за исключением функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществляются субъектом контроля самостоятельно, без привлечения сторонних организаций.

В проверяемом периоде Заказчик осуществлял закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно постановлению администрации Болотнинского района Новосибирской области от 12.03.2020 г. №134 «О порядке взаимодействия муниципальных заказчиков Болотнинского района Новосибирской области с уполномоченным органом в сфере закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд Болотнинского района Новосибирской области» функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для субъекта контроля, в проверяемом периоде, осуществлял уполномоченный орган – отдел закупок администрации Болотнинского района Новосибирской области.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом МБУ ДО ДДЮ от 20.10.2020 № 34\3 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок» (Приказом МБУ ДО ДДЮ от 30.12.2021 №151 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок») контрактным управляющим назначена директор Мельникова З. С.

Электронная цифровая подпись для формирования и размещения документов и информации от лица Заказчика в ЕИС, в проверяемом периоде, имеется у директора МБУ ДО ДДЮ Мельниковой Зинаиды Сетьямовны (Приказ МБУ ДО ДДЮ от 20.10.2020 №34\2 «О назначении лиц, уполномоченных работать на Официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг»).

В соответствии с приказом МБУ ДО ДДЮ от 20.10.2020 №34\4 «О назначении уполномоченного лица» (Приказом МБУ ДО ДДЮ от 30.12.2021 №150 «О назначении лиц, ответственных за осуществление приемки товаров, работ, услуг в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) приемка товаров, работ, услуг в МБУ ДО ДДЮ осуществляться без создания комиссии и без привлечения экспертов, экспертных организаций. Лицом, ответственным за осуществление приемки товаров, работ, услуг, включая проведение внутренней экспертизы, назначен директор Мельникова З. С.

3. Соответствие действующему законодательству уровня подготовки контрактного управляющего или контрактной службы (при наличии)

Приказом МБУ ДО ДДЮ от 20.10.2020 № 34\3 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок» (Приказом МБУ ДО ДДЮ от 30.12.2021 №151 «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок») контрактным управляющим назначена директор Мельникова З. С., которая прошла курсы повышения квалификации в объеме 144 часа по программе «Контрактная система в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Университет управления и экономики» (Удостоверение о повышении квалификации №540800263123 от 15.05.2019 г.).

Согласно п. 2.8. Методическим рекомендациям, направленным Письмом Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций" повышать квалификацию по закупкам нужно **не реже чем раз в три года**. Учитывая, что уровень образования - обязательное условие для работы контрактным управляющим, и Мельникова З. С. прошла повышение квалификации в сфере закупок 15.05.2019 года, рекомендовано пройти новые курсы повышения квалификации в сфере закупок.

4. Соблюдение сроков утверждения плана-графика

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279 "Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации" планы-графики закупок утверждаются в течение 10 рабочих дней заказчиками со дня, следующего за днем доведения до соответствующего государственного заказчика (муниципального заказчика) объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график закупок МБУ ДО ДДЮ:

- на 2021 г. утвержден 16.01.2021 г и размещен 18.01.2021 г.;

- на 2022 г. утвержден и размещен 21.01.2022 г.,

что соответствует срокам установленным законодательством.

При внесении изменений в план-график в единой информационной системе размещается новая редакция плана-графика с указанием даты внесения таких изменений.

5. Соблюдение сроков размещения в ЕИС информации о закупках (в соответствии с ч. 3 ст.103 Закона №44-ФЗ – ведение реестра контрактов)

Требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг с 01.01.2021 до 31.12.2021 г.:

В соответствии с ч.3 ст.103 в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в контрольный орган*). В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты

соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч.4 ст.103 Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (орган контроля*), проверяет наличие предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения.

В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг с 01.01.2022 по 15.04.2022 года:

В соответствии с ч.3 ст.103 в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в орган контроля*). В случае, если в соответствии с Законом №44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания, направляется с использованием единой информационной системы в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона №44-ФЗ, для включения в реестр контрактов.

В соответствии с ч.4 ст.103 Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в орган контроля*), проверяет наличие предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения, за исключением информации, содержащейся в указанных в части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ контракте, документе о приемке, соглашении об изменении контракта, соглашении о расторжении контракта, решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, которая размещается

автоматически с использованием единой информационной системы в реестре контрактов не позднее одного рабочего дня с момента ее направления в соответствии с настоящей статьей.

В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг с 16.04.2022 года:

В соответствии с ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ, в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (контрольный орган*). В случае, если в соответствии с Законом №44-ФЗ были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке.

При этом, если в соответствии с Законом №44-ФЗ контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 статьи 103 Закона №44-ФЗ, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (контрольный орган*), проверяет наличие предусмотренных частью 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня получения информации и документов, предусмотренных пунктами 1 - 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, в течение двух рабочих дней со дня получения информации и документов, предусмотренных пунктом 13 части 2 статьи 103 Закона №44-ФЗ, за исключением информации, содержащейся в указанных в части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ контракте, документе о приемке, соглашении об изменении контракта, соглашении о расторжении контракта, решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, которая размещается автоматически с использованием единой информационной системы в реестре контрактов

не позднее одного рабочего дня с момента ее направления в соответствии со статьей 103 Закона №44-ФЗ.

В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

С 01.01.2021 г. по 02.02.2022 г. действовали Правила ведения реестра контрактов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющих государственную тайну».

С 03.02.2022 г. вступили в силу новые правила ведения реестра контрактов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 г. №60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

При проверке сроков размещения информации о контрактах, информации об изменении контрактов, информации об исполнении контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), информации о расторжении контрактов проверены следующие контракты:

1) Контракт № ДЭ-148 от 28.12.2021, предмет контракта - оказание услуг по поставке электрической энергии, цена контракта 42 766,68 руб.

Нарушений сроков размещения в ЕИС информации о закупках не установлено.

2) Контракт № А17/2022 от 25.01.2022, предмет контракта - оказание услуг по подаче и потреблению тепловой энергии, цена контракта 219 864,05 руб.

Согласно п. 10.1. Контракта, контракт вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 01.01.2022 по 31.05.2022 г., а в части взаиморасчетов до полного исполнения своих обязательств.

Срок оказания услуг завершен. Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств 182 035,46 руб. Фактически оплачено по контракту 182 035,46 руб.

На дату проведения проверки 21.06.2022 г., контракт находится в статусе Исполнение. Соглашение о расторжении контракта не размещено в ЕИС.

3) Контракт А17/2021/1 от 29.07.2021, оказание услуг по подаче и потреблению тепловой энергии, цена контракта 159 178,12 руб.

Нарушений сроков размещения в ЕИС информации о закупках не установлено.

4) Контракт № 0151300036821000070 от 16.08.2021 г., предмет контракта - поставка конструкторов для сборки радиоуправляемых моделей вертолетов в рамках реализации федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование", цена контракта 218 352,00 руб.

Нарушений сроков размещения в ЕИС информации о закупках не установлено.

5) Контракт № 0151300036821000043 от 12.07.2021 г., предмет контракта - поставка лазерного станка в рамках реализации федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование", цена контракта 179 007,30 руб.

Нарушений сроков размещения в ЕИС информации о закупках не установлено.

6) Контракт А17/2021 от 19.02.2021, оказание услуг по подаче и потреблению тепловой энергии, цена контракта 210 214,41 руб.

Нарушений сроков размещения в ЕИС информации о закупках не установлено.

7) Контракт № 0151300036821000035 от 28.06.2021 г., предмет контракта - Поставка образовательных робототехнических модулей, конструктора и дополнительного набора элементов для конструирования роботов в рамках реализации федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование", цена контракта 427 933,34 руб.

Нарушений сроков размещения в ЕИС информации о закупках не установлено.

8) Контракт № ДЭ-1617 от 25.12.2020, предмет контракта - оказание услуг по поставке электрической энергии, цена контракта 47 499,64 руб.

Согласно п. 10.2 Контракта, срок действия контракта до 31.12.2021 г., а в части оплаты до 31.01.2022 года.

В ЕИС 20.01.2022 г. размещена информация об исполнении контракта:

- документы исполнения за период оказания услуг (12 месяцев) на сумму 47049,46 руб.;
- платежные поручения на сумму 47416,24 руб.

Поверкой установлена переплата по контракту в размере 366,78 руб.

На дату проведения проверки 22.06.2022 г., контракт находится в статусе Исполнение. Документы на возврат излишне уплаченной суммы, соглашение о расторжении контракта не размещены в ЕИС.

6. Соблюдение ограничений в соответствии с ч.4 ст.93 и ч.5 ст.93 Закона №44-ФЗ, при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Субъект контроля имеет право осуществлять закупки на основании пункта 1 части 4 статьи 93 Закона 44-ФЗ: осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона №44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Заказчик выбирает – либо годовой объем таких закупок не превышает два миллиона рублей, либо не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составляет не более пятидесяти миллионов рублей

Субъект контроля имеет право осуществлять закупки на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ: осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, государственной или муниципальной научной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без

попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона №44-ФЗ, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

Заказчик выбирает – либо годовой объем таких закупок не превышает пять миллионов рублей, либо не превышает пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составляет не более тридцати миллионов рублей

За 2021 год субъектом контроля осуществлено закупок;

- на основании пункта 4 части 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму **2156941,97** рублей (список контрактов Приложение №1 к настоящему акту), цена каждого контракта не превышает шестисот тысяч рублей;

- на основании пункта 5 части 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму **5194027,00** рублей (список контрактов Приложение №2 к настоящему акту), цена каждого контракта не превышает шестисот тысяч рублей;

По данным «Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», размещенного в ЕИС, совокупный годовой объем закупок за 2021 год (далее по тексту – СГОЗ) составляет 8554024,32 рублей.

Субъект контроля превысил годовые объемы вышеуказанных лимитов:

- на основании пункта 4 части 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму **156941,97** рублей (максимально допустимый лимит по Закону №44-ФЗ составляет два миллиона рублей);

- на основании пункта 5 части 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму **194027,00** рублей (максимально допустимый лимит по Закону № 44-ФЗ составляет пять миллионов рублей).

Ответственность за превышение вышеуказанных лимитов предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, превышение годового лимита закупок с единственным поставщиком по пункту 4 и пункту 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

7. Анализ и оценка соблюдения сроков исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), сроков оплаты заказчиком за поставленный товар, выполненную работу, оказанную услугу, за исключением контрактов, заключенных при осуществлении закупок в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»

Соблюдение сроков исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), заключенные при осуществлении закупок в рамках реализации федерального проекта «Успех

каждого ребенка» национального проекта «Образование», были проверены в рамках полномочий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в 1 квартале 2022 года (Акт №1 от 10.02.2022 г. «По результатам проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок в ходе реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» (создание новых мест дополнительного образования детей) за 2021 год – размещен на сайте администрации Болотнинского района Новосибирской области).

Проверка соблюдения сроков исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов) проведена выборочным методом.

При проведении анализа и оценки соблюдения сроков исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), сроков оплаты заказчиком за поставленный товар, выполненную работу, оказанную услугу проверены следующие контракты:

- 1) Контракт № 254 от 01.06.2022 г., предмет контракта - приобретение канцелярских товаров, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 13 200,00 руб.;
- 2) Контракт № 255 от 01.06.2022 г., предмет контракта - приобретение дезинфицирующих средств, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 12 180,00руб.;
- 3) Контракт № 256 от 01.06.2022г., предмет контракта - приобретение хозяйственных товаров, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 4 089,50 руб.;
- 4) Контракт № 176 от 20.05.2022, предмет контракта - приобретение подарочной продукции, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 30 000,00 руб.;
- 5) Контракт № Б 1045/5 от 24.02.2022, предмет контракта - проведение дезинфекционной обработки, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 28 376,67 руб.;
- 6) Контракт № 11 от 07.02.2022, предмет контракта - оказание услуг по проведению технического обслуживания локальных сетей - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 6 600,00 руб.;
- 7) Контракт № 272 от 20.01.2022, предмет контракта - оказание услуг по вывозу жидких бытовых отходов (ЖБО), основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 24 000,00 руб.;
- 8) Контракт № 2808601 от 20.01.2022, предмет контракта - оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 9 381,84 руб.;
- 9) Контракт № 173 от 20.01.2022, предмет контракта - оказание услуг по контролю за срабатыванием средств тревожной сигнализации, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 73 219,32 руб.;
- 10) Контракт № 223/22 от 20.01.2022, предмет контракта - оказание услуг по подаче холодного водоснабжения, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 6 314,40 руб.;
- 11) Контракт №94 от 17.03.2021, предмет контракта – приобретение хозяйственных товаров, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 3750,00 руб.;
- 12) Контракт №1045\3 от 23.04.2021, предмет контракта проведение дезинфекционных работ – противоклещевая обработка, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 3150,00,00 руб.;
- 13) Контракт №2021.524088 от 24.05.2021, предмет контракта поставка компьютера в комплекте, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 35000,00 руб.;

- 14) Контракт №217 от 21.06.2021, предмет контракта оказание услуг по заправке картриджей принтеров и копировально-множительной техники, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 6600,00 руб.;
- 15) Контракт №336 от 04.10.2021, предмет контракта поставка дезинфицирующих средств, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 3750,00 руб.;
- 16) Контракт № 2723320 от 18.01.2021, предмет контракта - оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 8 943,04 руб.;
- 17) Контракт № ДЭ-148 от 28.12.2021, предмет контракта - оказание услуг по поставке электрической энергии, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 29, цена контракта 42 766,68 руб.;
- 18) Контракт № А17/2022 от 25.01.2022, предмет контракта - оказание услуг по подаче и потреблению тепловой энергии, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 8, цена контракта 219 864,05 руб.;
- 19) Контракт А17/2021 от 19.02.2021, оказание услуг по подаче и потреблению тепловой энергии, цена контракта 210 214,41 руб.;
- 20) Контракт А17/2021/1 от 29.07.2021, оказание услуг по подаче и потреблению тепловой энергии, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 8, цена контракта 159 178,12 руб.;
- 20) Контракт № ДЭ-1617 от 25.12.2020, предмет контракта - оказание услуг по поставке электрической энергии, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 29, цена контракта 47 499,64 руб.

Нарушений сроков исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), сроков оплаты заказчиком за поставленный товар, выполненную работу, оказанную услугу не установлено.

Кроме того, выявлено, что по Контракту № 2723320 от 18.01.2021, предмет контракта - оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 8 943,04 руб., на дату проведения проверки соглашение о расторжении контракта отсутствует.

Согласно п. 25, п. 26 р. IX контракта срок оказания услуг с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г, срок действия контракта до 31.12.2021 г., а в части оплаты до полного исполнения обязательств.

Срок оказания услуг завершен, срок действия контракта истек. Стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств 8522,75 руб. Фактически оплачено по контракту 8522,75 руб.

8. Анализ претензионной работы субъекта контроля, в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков поставки товара (выполненной работы, оказанной услуги), установленных условиями заключенных контрактов (при наличии)

При проведении проверки соблюдения сроков исполнения контрактов (отдельных этапов исполнения контрактов), заключенные при осуществлении закупок в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», были проверены в рамках полномочий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в 1 квартале 2022 года (Акт №1 от 10.02.2022 г. «По результатам проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства в сфере закупок

в ходе реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» (создание новых мест дополнительного образования детей) за 2021 год были выявлены случаи нарушения сроков поставки товара со стороны Поставщика по следующим контрактам:

1. Контракт №2021.553246 от 31.05.2021 предмет контракта «Поставка костюмов и скалок гимнастических», основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 127940,00 рублей. Согласно п.3.6. Контракта – «Срок поставки Товара: с момента подписания контракта сторонами до 15.08.2021г.». Товар получен Заказчиком 19.08.2021 года, принят Заказчиком 24.08.2021 г. (товарная накладная №576 от 19.08.2021 г. на сумму 127940,00 рублей). Оплачено Заказчиком в сумме 127940,00 рублей (п\п №1975 от 30.08.2021 г.)

Часть 7 Контракта предусмотрена ответственность Сторон за ненадлежащее исполнение своих обязательств, в том числе п. 7.4. – «в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком.

В соответствии с п. 7.9. в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик вправе произвести оплату по Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) (при этом исполнение обязательства Поставщика по перечислению неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков в доход бюджета возлагается на Заказчика) либо осуществить удержание суммы неустойки (штрафа, пени) из обеспечения исполнения Контракта, предоставленного Поставщиком в соответствии с разделом 8 настоящего Контракта (8.1. Обеспечение исполнения Контракта не предусмотрено).

На момент проведения проверки субъектом контроля не предоставлены документы, подтверждающие претензионную работу по данному контракту.

2. Контракт №0151300036821000043 от 12.07.2021 предмет контракта «Поставка лазерного станка в рамках реализации федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование"», основание заключения контракта – электронный аукцион, цена контракта 179007,30 рублей. Реестровый номер контракта в ЕИС 3541310891121000003.

Согласно п.3.6. Контракта – «Срок поставки Товара: с даты заключения Контракта до 15 августа 2021 года. Товар получен Заказчиком 29.09.2021 года, принят Заказчиком 29.09.2021 г. (товарная накладная №116 от 17.08.2021 г. на сумму 179007,30 рублей). Оплачено Заказчиком в сумме 179007,30 рублей (п\п №2251 от 30.09.2021 г.)

Часть 7 Контракта предусмотрена ответственность Сторон за ненадлежащее исполнение своих обязательств, в том числе п. 7.4. – «в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки

исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Конtrakта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком.

В соответствии с п. 7.9. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик вправе произвести оплату по Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) (при этом исполнение обязательства Поставщика по перечислению неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков в доход бюджета возлагается на Заказчика) либо осуществить удержание суммы неустойки (штрафа, пени) из обеспечения исполнения Конtrakта, предоставленного Поставщиком в соответствии с разделом 8 настоящего Конtrakта.

На момент проведения проверки в реестре контрактов, по данному контракту, нет информации о начисленной неустойке. Субъектом контроля документы, подтверждающие претензионную работу по данному контракту не предоставлены.

3. Контракт №0151300036821000070 от 16.08.2021 предмет контракта «Поставка конструкторов для сборки радиоуправляемых моделей вертолетов в рамках реализации федерального проекта "Успех каждого ребенка" национального проекта "Образование», основание заключения контракта – ст. 93 ч.1 п.25 Закона №44-ФЗ, цена контракта 218352,00 рублей. Реестровый номер контракта в ЕИС 3541310891121000005.

Согласно п.3.6. Контракта – «Срок поставки Товара: с даты заключения Конtrakта до 31 августа 2021 года.

Товар получен Заказчиком 29.09.2021 года, принят Заказчиком 29.09.2021 г. (товарная накладная №ЦБ-447 от 31.08.2021 г. на сумму 218352,00 рублей). Оплачено Заказчиком в сумме 218352,00 рублей (п\п №2265 от 30.09.2021 г., п\п №0042 от 04.10.2021 г.)

Часть 7 Конtrakта предусмотрена ответственность Сторон за ненадлежащее исполнение своих обязательств, в том числе п. 7.4. – «в случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Конtrakта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком.

В соответствии с п. 7.9. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик вправе произвести оплату по Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени) (при этом исполнение обязательства Поставщика по перечислению неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков в доход бюджета возлагается на Заказчика) либо осуществить удержание суммы неустойки (штрафа, пени) из обеспечения исполнения Конtrakта, предоставленного Поставщиком в соответствии с разделом 8 настоящего Конtrakта.

На момент проведения проверки в реестре контрактов, по данному контракту, нет информации о начисленной неустойке. Субъектом контроля документы, подтверждающие претензионную работу по данному контракту не предоставлены.

III. Резолюционная часть

1. В результате проведенной плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе **рекомендовано** контрактному управляющему, Мельникова Зинаида Сетьямовна, пройти новые курсы повышения квалификации в сфере закупок.

2. В результате проведенной плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе **установлено:**

- Контракт № А17/2022 от 25.01.2022, предмет контракта - оказание услуг по подаче и потреблению тепловой энергии, цена контракта 219 864,05 руб., реестровый номер контракта в ЕИС 3541310891122000001, на дату проведения проверки 21.06.2022 г., находится в статусе Исполнение. Обязательства по данному контракту выполнены не в полном объеме. Соглашение о расторжении контракта в части невыполненных обязательств отсутствует (не размещено в ЕИС);

- Контракт № ДЭ-1617 от 25.12.2020, предмет контракта - оказание услуг по поставке электрической энергии, цена контракта 47 499,64 руб., реестровый номер контракта в ЕИС 3541310891120000002, на дату проведения проверки 22.06.2022 установлена переплата по контракту в размере 366,78 руб. Контракт находится в статусе Исполнение. Документы на возврат излишне уплаченной суммы, соглашение о расторжении контракта не размещены в ЕИС

- Контракту № 2723320 от 18.01.2021, предмет контракта - оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, основание заключения контракта - ст. 93 ч. 1 п. 4, цена контракта 8 943,04 руб. Обязательства по данному контракту выполнены не в полном объеме. Соглашение о расторжении контракта в части невыполненных обязательств отсутствует (не отражено в ГИСЗ НСО).

Субъекту контроля необходимо провести работу по расторжению данных контрактов и разместить информацию о расторжении контрактов в реестре контрактов в ЕИС (в случае если данная информация подлежит размещению в соответствии с действующим законодательством). По итогу проделанной работы, в письменной форме, сообщить в отдел финансовой контроля.

- субъектом контроля не ведется претензионная работа, в случаях нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) сроков поставки товара (выполненной работы, оказанной услуги), установленных условиями заключенных контрактов (при наличии).

Субъекту контроля необходимо:

- осуществлять контроль за надлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контрактных обязательств. Проводить досудебное урегулирование споров, возникших по вине поставщика (подрядчика, исполнителя) в ходе исполнения контракта, досудебные действия по понуждению поставщика (подрядчика, исполнителя) к надлежащему исполнению обязательств, возникших из условий контракта, путем направления претензии (требования).

- включать в каждый контракт и выполнять условие (при необходимости): об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявляемых заказчиком в соответствии с Законом ФЗ-44, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

3. В результате проведенной плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе субъектом **выявлены следующие нарушения:**

Превышение годовых объемов закупок, проведенных на основании п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ:

- на основании пункта 4 части 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму 156941,97 рублей (максимально допустимый лимит по Закону Ф-44 составляет два миллиона рублей);
- на основании пункта 5 части 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ на сумму 194027,00 рублей (максимально допустимый лимит по Закону № 44-ФЗ составляет пять миллионов рублей).

Ответственность за превышение вышеуказанных лимитов предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Однако следует отметить, что данное административное нарушение, выявленное в ходе проведения контрольного мероприятия, допущено должностным лицом субъекта контроля впервые, имущественный ущерб отсутствует.

4. **По результатам проверки, в срок до 08.07.2022 г.** предоставить объяснение в письменной форме о причинах возникновения, и мерах, которые будут приняты для предотвращения выявленного нарушения в дальнейшей работе.

5. Предписание об устранении выявленных нарушений субъекту контроля не выдавать.

Настоящий акт составлен в 3 экземплярах, имеющих равную юридическую силу:

1-й экземпляр – отдел финансового контроля администрации Болотнинского района Новосибирской области;

2-й экземпляр – Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования дом детства и юношества Болотнинского района Новосибирской области;

3-й экземпляр - МБУ «Центр обеспечения» Болотнинского района Новосибирской области.

Начальник отдела финансового контроля
администрации Болотнинского района
Новосибирской области

Т. Н. Тесля

Главный специалист отдела финансового
Контроля администрации Болотнинского
района Новосибирской области



Е. С. Тарасова

С актом ознакомлена и второй экземпляр получила:
Директор МБУ ДО ДДЮ

З. С. Мельникова

С актом ознакомлены и третий экземпляр получили:
Директор МБУ «Центр обеспечения»

Болотнинского района Новосибирской области

С. И. Бутько

Главный бухгалтер

А. Ю. Заяш